

Энциклопедия решений. Срок давности привлечения работодателя к административной ответственности за нарушение законодательства о труде и об охране труда

Срок давности привлечения работодателя к административной ответственности за нарушение законодательства о труде и об охране труда

Производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению по истечении срока давности привлечения к административной ответственности (п. 6 ч. 1 ст. 24.5 КоАП РФ).

В соответствии с ч. 1.1 ст. 4.5 КоАП РФ срок давности привлечения к административной ответственности исчисляется со дня совершения административного правонарушения.

В п. 14 постановления Пленума Верховного Суда РФ от 24.03.2005 N 5 разъясняется, что срок давности привлечения к ответственности исчисляется по общим правилам исчисления сроков (ч. 1 ст. 4.8 КоАП РФ) - со дня, следующего за днем совершения административного правонарушения. Однако с таким подходом не согласился Конституционный Суд РФ. Как указано в постановлении от 17.05.2022 N 19-П исчисление срока давности привлечения к административной ответственности должно осуществляться в соответствии с ч. 1 ст. 4.5 КоАП РФ начиная со дня совершения административного правонарушения. Данное толкование является общеобязательным (ст. 79 Федерального конституционного закона от 21.07.1994 N 1-ФКЗ "О Конституционном Суде Российской Федерации").

Следовательно, срок давности привлечения работодателя к административной ответственности за нарушение трудового законодательства (ст. 5.27 и 5.27.1 КоАП РФ), в том числе за нарушение, влекущее применение административного наказания в виде дисквалификации, составляет **1 год со дня совершения административного правонарушения**, а при длящемся административном правонарушении - **со дня его обнаружения** (ч. 1, ч. 2 и ч. 3 ст. 4.5 КоАП РФ).

В отношении нарушения трудового законодательства, которое характеризуется невыполнением работодателем к определенному сроку обязанности, предусмотренной правовым актом, **срок давности привлечения к административной ответственности начинает течь с момента наступления указанного срока**. К таким нарушениям относится, например, невыплата в установленный срок заработной платы, отпускных, социальных пособий и т. п.; невыдача трудовой книжки в день увольнения; непроведение специальной оценки условий труда; непредставление декларации соответствия условий труда; отказ работодателя (или его уполномоченного представителя) в признании отношений, возникших между ним и лицом, фактически допущенным к работе, трудовыми (незаклучение с лицом, фактически допущенным к работе, трудового договора); уклонение от оформления или ненадлежащее оформление трудового договора либо заключение гражданско-правового договора, фактически регулирующего отношения (см. п. 9, п. 13, п. 17 и п. 20 постановления Пленума ВС РФ от 23.12.2021 N 45, п. 50 Обзора судебной практики Верховного Суда РФ N 2, 3 (2024), утв. 27.11.2024).

В отношении нарушения, которое выражается в длительном непрекращающемся невыполнении или ненадлежащем выполнении работодателем предусмотренных законом обязанностей, **срок давности исчисляется со дня его обнаружения**. При этом днем обнаружения считается день составления акта проверки, поскольку именно в акте фиксируется факт обнаружения правонарушения. Такими нарушениями являются, например, отсутствие правил внутреннего трудового распорядка или отсутствие в них обязательных условий (ст. 189 ТК РФ); необеспечение работников средствами индивидуальной защиты, допуск работника к исполнению им трудовых обязанностей без прохождения необходимого обучения, проверки знаний, а также обязательных осмотров или при наличии медицинских противопоказаний (ст. 214 ТК РФ, см. п. 22, п. 23 постановления Пленума ВС РФ от 23.12.2021 N 45).

Пример

Определение срока давности за невыплату заработной платы и денежной компенсации за задержку по ст. 236 ТК РФ

В организации установлены сроки выплаты заработной платы: 21 число текущего месяца - аванс, 6 число следующего месяца - оставшаяся часть заработной платы.

Заработная плата за февраль текущего года выплачена работникам 3 апреля текущего года и без выплаты денежной компенсации за задержку по ст. 236 ТК РФ.

Поскольку [ст. 236](#) ТК РФ определен срок выплаты денежной компенсации за задержку в день погашения самой суммы задолженности по заработной плате и другим выплатам, то данное правонарушение не является длящимся ([постановление](#) Верховного Суда РФ от 03.03.2017 N 18-АД17-6, [решение](#) Верховного Суда Республики Башкортостан от 01.10.2014 по делу N 12-494/2014).

Так как срок выплаты заработной платы за февраль наступил 6 марта текущего года, то днем окончания годичного срока давности, в течение которого работодатель может быть привлечен к административной ответственности за задержку выплаты заработной платы, следует считать 6 марта очередного года. Однако за невыплату денежной компенсации срок давности будет исчисляться со дня погашения работодателем задолженности 3 апреля текущего года и истечет 3 апреля очередного года.